



De Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Datum
14 maart 2023

Ons kenmerk
z2023-01080

Uw brief van
12 januari 2023

Onderwerp

Advies over het conceptvoorstel Wet verantwoord en duurzaam internationaal ondernemen

Geachte mevrouw Bergkamp,

Bij brief van 12 januari 2023 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor het voorstel van wet van de leden Van der Graaf, Jasper van Dijk, Thijssen, Van der Lee, Koekkoek en Hammelburg houdende regels voor gepaste zorgvuldigheid in waardeketens om schending van mensenrechten en het milieu tegen te gaan bij het bedrijven van buitenlandse handel (Wet verantwoord en duurzaam internationaal ondernemen) (hierna: het concept).

De AP heeft een aantal opmerkingen over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

Het concept heeft als doel om een ondergrens voor internationaal verantwoord ondernemen in te stellen.¹ Daartoe legt het concept de verplichting tot gepaste zorgvuldigheid op aan grote ondernemingen² die activiteiten verrichten in een land buiten Nederland. 'Gepaste zorgvuldigheid' houdt in het doorlopende proces waarin een onderneming de potentiële en daadwerkelijke nadelige gevolgen van haar activiteiten

¹ Memorie van Toelichting, p. 5.

² Grote ondernemingen zijn ondernemingen die op de balansdatum ten minste twee van de volgende drie criteria overschrijden:

a) balanstotaal: 20 000 000 EUR;

b) netto-omzet: 40 000 000 EUR;

c) gemiddeld personeelsbestand gedurende het boekjaar: 250.

(artikel 1.1, onder g, van het concept)° artikel 3, vierde lid, van de Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad).



Datum
14 maart 2023

Ons kenmerk
z2023-01080

en die van haar zakenrelaties³ voor de mensenrechten en het milieu in een land buiten Nederland onderzoekt, voorkomt, beperkt of beëindigt, en waarmee zij verantwoording kan afleggen over haar aanpak van die gevolgen als integraal onderdeel van haar besluitvormingsproces en risicobeheerssysteem, in overeenstemming met de principes en normen van de OESO-richtlijnen voor multinationale ondernemingen.⁴ Aan de verplichting tot gepaste zorgvuldigheid wordt in ieder geval voldaan als de onderneming de volgende zes stappen toepast:

1. Beleid⁵
2. Onderzoek⁶
3. Aanpak nadelige gevolgen⁷
4. Monitoring⁸
5. Rapportage⁹
6. Herstel¹⁰

De Autoriteit Consument en Markt (ACM) wordt belast met het toezicht op de naleving hiervan.¹¹ De ACM is in dat kader (onder meer) bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang, een last onder dwangsom en een bestuurlijke boete. De besluiten tot het opleggen hiertoe worden openbaar gemaakt.¹² Openbaarmaking van een besluit gebeurt in een vorm dat het besluit niet herleidbaar is tot afzonderlijke natuurlijke personen als voorafgaand aan openbaarmaking door de ACM kan worden vastgesteld dat bij volledige openbaarmaking:

- a. bekendmaking van persoonsgegevens onevenredig zou zijn gezien de ernst van de overtreding;
- b. deze personen in onevenredige mate schade zou worden berokkend; of
- c. een lopend strafrechtelijk onderzoek of een lopend onderzoek door de toezichthouder zou worden ondermijnd.¹³

Advies

De AP adviseert over verwerking van persoonsgegevens. Voor zover de AP kan nagaan betreft dit alleen de voorgestelde bepaling over de openbaarmaking van persoonsgegevens. Het advies van de AP is daarom hiertoe beperkt.

³ Zakenrelaties: aannemer, onderaannemer of andere juridische entiteiten in haar waardeketen, waaronder statelijke entiteiten, die op enige wijze betrokken zijn bij de activiteiten van de onderneming, waaronder de financiering, de verzekering of herverzekering van de onderneming (artikel 1.1, onder s, van het concept).

Waardeketen: geheel aan eigen activiteiten, diensten, producten, productielijnen, toeleveringsketen, afnemers van een onderneming, alsook de activiteiten van haar zakenrelaties (artikel 1.1, onder r, van het concept).

⁴ Artikel 1.1, onder f, van het concept.

⁵ Par. 2.2 van het concept.

⁶ Par. 2.3 van het concept.

⁷ Par. 2.4 van het concept.

⁸ Par. 2.5 van het concept.

⁹ Par. 2.6 van het concept.

¹⁰ Par. 2.7 van het concept.

¹¹ Artikel 3.1.1 van het concept.

¹² Artikel 3.2.1, 3.2.2 en 3.2.3 van het concept.

¹³ Artikel 3.2.4, vierde lid, van het concept.



Datum
14 maart 2023

Ons kenmerk
z2023-01080

Openbaarmaking persoonsgegevens in handhavings- en boetebesluiten

Het concept bepaalt dat (onder voorwaarden) persoonsgegevens in handhavings- en boetebesluiten openbaar kunnen worden gemaakt. De betreffende bepalingen waarop kan worden gehandhaafd of waarvoor een boete kan worden opgelegd, zijn echter gericht aan ondernemingen en niet aan natuurlijke personen. Ook uit het concept of de toelichting blijkt verder niet welke persoonsgegevens, van wie en waarom in een handhavings- of boetebesluit (kunnen) worden opgenomen.

De AP adviseert om te verduidelijken welke persoonsgegevens, van wie en waarom in een handhavings- of boetebesluit (kunnen) worden opgenomen.

Openbaarmakingsclausules

Het concept wijst de ACM aan als toezichthouder. Het concept verklaart in dat kader Hoofdstuk 3 van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt (Instellingswet ACM) van overeenkomstige toepassing.¹⁴ Dit hoofdstuk bevat (mede) bepalingen over openbaarmaking, waaronder ook openbaarmaking van persoonsgegevens.¹⁵ De openbaarmakingsclausules in het concept zijn daarmee overbodig.

De AP adviseert om de openbaarmakingsclausules in het concept te schrappen.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl zodra de tekst van het (gewijzigde) concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter

¹⁴ Met uitzondering van artikel 12j en 12m tot en met 12p van de Instellingswet ACM. Artikel 3.1.1, derde lid, van het concept.

¹⁵ Artikel 12u, 12v en 12w van de Instellingswet ACM.