



**AUTORITEIT
PERSOONSgegevens**

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
Postbus 20301
2500EH Den Haag

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
Hoge Nieuwstraat 8, 2514 EL Den Haag
T 070 8888 500 - F 070 8888 501
autoriteitpersoonsgegevens.nl

Datum
23 mei 2023

Ons kenmerk
z2023-00388

Uw brief van
23 januari 2023

Contactpersoon
070 8888 500

Uw kenmerk
4424330

Onderwerp

Advies over concept nota van wijziging van het wetsvoorstel Regels betreffende de regulering van sekswerk (Wet regulering sekswerk)

Geachte heer Van der Burg,

Bij brief van 23 januari 2023 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over de nota van wijziging van het wetsvoorstel Regels betreffende de regulering van sekswerk (Wet regulering sekswerk) (hierna: het concept).

De AP heeft geen opmerkingen over het concept.

Dit laat onverlet dat de AP in haar advies van 3 maart 2019¹ vraagtekens zette bij de wet regulering sekswerk voor wat betreft de effectiviteit van de vergunningsplicht en de daarmee gepaard gaande landelijke registratie (hierna: het wetsvoorstel). Dit omdat de vergunningsplicht voor sekswerkers in kwetsbare situaties naar het oordeel van de AP onvoldoende verbetering oplevert en zelfs contraproductief kan werken. Het risico bestaat dat sekswerkers juist aan het werk gaan in de niet-vergunde branche uit angst voor verlies van privacy en stigmatisering. De AP adviseerde gelet hierop de te verwachten effectiviteit van het wetsvoorstel te onderbouwen.

De AP merkt op dat de onderbouwing van de te verwachten effectiviteit van de vergunningsplicht voor sekswerkers ook na verwerking van het advies van de AP tekortschiet. In de consulatieparagraaf van de toelichting bij het wetsvoorstel wordt gesteld dat de effectiviteit van een maatregel om meer zicht te krijgen op de branche is niet onderzocht.² De toelichting vermeldt daarnaast dat gemeenten, de politie en het Openbaar Ministerie aangeven sterke behoefte te hebben aan een instrument om meer zicht te krijgen op de branche om zo misstanden tegen te gaan, de prostitutievergunning wordt als een passend

¹ Advies van de Autoriteit Persoonsgegevens d.d. 3 maart 2019, [advies_wet_regulering_sekswerk.pdf \(autoriteitpersoonsgegevens.nl\)](#).

² Kamerstukken II 2020/21, 35715, nr. 3, p. 55.



AUTORITEIT
PERSOONSgegevens

Datum
23 mei 2023

Ons kenmerk
z2023-00388

instrument hiervoor gezien. Het kabinet onderschrijft volledig dat de impact van registratie van prostituees groot is, maar heeft de stellige verwachting dat de wet effectief zal zijn. Op basis daarvan valt voor het kabinet de beoordeling van de evenredigheid van de maatregelen anders uit dan voor de AP. Op dit punt voelt het kabinet zich gesteund door gemeenten, politie en het Openbaar Ministerie.³

De AP leest in deze motivering geen onderbouwing van de effectiviteit van de maatregel. Volgens vaste rechtspraak is wetgeving slechts geschikt om de verwezenlijking van het betrokken doel te waarborgen wanneer de verwezenlijking ervan coherent en systematisch wordt nagestreefd.⁴ De doelstelling van het wetsvoorstel is het aanpakken van misstanden in de gehele prostitutiebranche. De motivering van de effectiviteit moet aldus ook ingaan op de effecten van de maatregel op de gehele branche, zowel het vergunde als het niet-vergunde deel, en daarbij in het bijzonder op de te verwachte effecten die tegengesteld zijn aan de doelstellingen van het wetsvoorstel.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter

³ *Kamerstukken II* 2020/21, 35715, nr. 3, p. 55.

⁴ Zie o.a. HvJ EU 10 maart 2009 C-169/07, ECLI:EU:C:2009:141 (*Hartlauer*), r.o. 55.